



山西省民政厅关于对全省养老服务业实施纾困政策的通知

切实减轻疫情对养老服务业带来的严重冲击



养老金融改革驶入“快车道”，特定养老储蓄业务试点启动在即



- 今年以来，我国养老金融业务驶入“快车道”。自养老理财产品开展“十地十机构”试点后，养老储蓄试点工作即将启动。近日，银保监会有关部门负责人表示，为进一步丰富第三支柱养老金融产品供给，银保监会正在会同人民银行研究推出特定养老储蓄业务试点，推进商业养老金融改革。当前，我国多元化养老金融产品正加快落地，第三支柱养老金融服务体系正在不断完善。

养老视点	4
北京移动 30 家门店可免费体验适老化服务	4
北京：灵活就业人员可缓缴基本养老保险费	4
山西：出台多项纾困政策推动养老服务业恢复正	4
山西：将建 10 个城镇社区养老幸福工程	4
山西：促进养老托育服务健康发展	4
河北：承德不断优化养老服务模式——保障老有所养鼓励老有所为	4
四川：省消委会提醒老年人当心“健康讲座”谋财害命	5
四川：谋福祉 促经济 成都新经济“银发经济”智慧养老”应用场景专题供需座谈会召开	5
青海：全力推进居家适老化改造工程	6
江西：公布三起市场监管领域养老诈骗典型案例	6
江西：南昌高新区打通养老服务“最后一公里”	6
江苏：老年防骗需营造“适老化”环境	7
江苏：苏州四级养老机构名单出炉共计 25 家	7
福建：厦门家庭养老床位试点初见成效超 1300 人签订服务协议	7
《安徽省养老服务条例（草案修改稿）》公开征求修改意见	7
广西推行适老化交通出行服务工作南宁地铁站将配备上下车无障碍渡板	8
多方参与，推动养老行业健康发展	8
疫情下，也需为老年人提供差异化服务	8
设立涉老巡回法庭，积极探索适老化司法新路	8
政策法规	9
山西省民政厅 山西省财政厅关于对全省养老服务业实施纾困政策的通知	9
养老培训	9
养老行业校企合作步入“深水区”	9
健康管理	9
老年人如何通过饮食进行健康管理？	9
老年人消化功能下降合理安排三餐	10
老年糖尿病的六大特殊性，你都了解吗	10
养老金融	10
规范发展第三支柱养老保险应找准发力点	10
个人养老金业务将成为商业银行未来重点发展方向	11
养老金融改革驶入“快车道”，特定养老储蓄业务试点启动在即	11
社会保障	12
中国个人养老制度发展面临的挑战	12
老年说法	12
超百名老人掉“投资养老”陷阱合计被骗 2300 余万元	12
关于我们	14
联系我们	14

■

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

北京移动30家门店可免费体验适老化服务

智能化应用已经渗入到日常生活的方方面面，近日北京移动推出多项适老化举措，线上线下发力助老人跨越数字鸿沟。截至目前，北京移动已完成线下近200家营业厅的爱心专区搭建工作，市民可以在其中30个营业厅免费体验智慧健康服务，包括测量血压、血脂，限次体验专家在线问诊等。

“我们营业厅里可以帮老人测血压、血脂，疫情期间有些老人可能不方便出门看病，我们还可以教他们线上问诊。”移动营业厅的工作人员说。在海淀区上地科实中国移动营业厅里，整齐摆放着血压仪等设备供市民使用。据该店黄经理介绍，营业厅位于两个小区之间，平时也有不少老年人来营业厅办业务，“有老人需要的话就会帮助他们进行健康指标的测量，平时老年人自己来了也会直接使用这些仪器。”

除了线下适老化服务，北京移动还推出了线上问诊服务，帮助老人解决看病难的问题。据中国移动有关负责人介绍，“北京移动在线上整合了全国优质的三甲医院资源，覆盖全国近2000家医院。”据悉，市民使用“和家亲”手机APP就能实现线上挂号、在线问诊、健康咨询，让老年朋友足不出户可享受三甲医院的医疗服务。

同时，北京移动还推出了24小时电子家庭医生服务，绑定设置好后，即使子女不在身边，老人也可以通过语音或者视频进行问诊、预约挂号，老人的症状自查、健康指标会同步子女。

为了让老人的业余生活更加丰富多彩，北京移动还与百度合作，在小度音响上增设了戏曲影音、老年大学、健康养生、广场舞健身等娱乐内容。北京移动方面表示，将持续完善线上、线下的适老服务功能、提升服务水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105728>

（来源：北京日报客户端）

北京：灵活就业人员可缓缴基本养老保险费

为进一步减轻低收入参保人员的缴费负担，日前，北京市社会保险基金管理中心发布通告，凡以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和各类灵活就业人员，如果缴纳2022年度基本养老保险费确有困难，可自愿申请缓缴。

据介绍，参保人如确需暂缓缴纳2022年的基本养老保险费，可登录北京市人力资源和社会保障网官方网站选择“我要暂缓缴养老”按钮，自愿暂缓缴纳费款所属期为申请当月及以后的每月基本养老保险费，只需选择一次，系统将自动将参保人缓缴时间延续至年底，无须每月选择。

参保人申请缓缴后，也可根据自身实际情况选择恢复正常缴费。参保人可在“2022年阶段性缓缴社会保险费”的“个人暂缓缴纳养老保险费”模块，选择“我要恢复缴养老”按钮，自愿提前恢复缴纳基本养老保险费款，恢复缴费时间期限为申请当月起一直到今年12月。申请恢复缴纳费款的时间安排，与申请缓缴的时间安排相同。如参保人选择的缓缴期限到今年年底，无需参保人再操作，从2023年1月起，系统将自动将基本养老保险费的缴费方式调整为按月缴纳。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105729>

（来源：人民日报）

山西：出台多项纾困政策推动养老服务业恢复正常

山西省民政厅、山西省财政厅日前联合发布《关于对全省养老服务业实施纾困政策的通知》（以下简称通知），山西将采取一系列措施对养老服务业进行纾困，促进养老消费，保刚需、稳就业、稳运营，推动养老服务业恢复正常运行。

山西将对2022年因疫情防控实行封闭管理且承租国有房屋的养老服务机构，2022年一次性减免6个月租金；对合同期内实行公建民营且收取费用的养老服务机构，2022年一次性减免50%上缴费用；对符合条件应享受运营补贴和床位补贴的养老服务机构（含社区养老服务机构），2022年度市、县财政部门可提前预拨运营补贴和床位补贴。

通知要求，在严格落实疫情防控措施的前提下，各市根据当地实际情况，实行养老服务机构有序恢复正常运行，允许接收辖区内老人入住；各市、县民政部门要充分发挥慈善公益组织作用，做好疫情期间一线工作人员的关爱和帮扶，及时掌握员工及家庭需求和困难，切实帮助解决实际问题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105730>

（来源：央广网）

山西：将建10个城镇社区养老幸福工程

近日从山西省太原市民政局获悉，今年太原市将继续推进城镇社区养老幸福工程建设，力争建设10个城镇社区养老幸福工程，包括6个省级城镇社区养老幸福工程、4个市级城镇社区养老幸福工程。

据悉，从2020年起，山西省连续5年实施城镇社区养老幸福工程，持续完善以居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保证的社区养老服务体系，建设一批具有示范性、带动性、可持续性的社区养老服务设施。

2020年、2021年，太原市建成了13个城镇社区养老幸福工程，包括滨河社区老年幸福院、南官坊社区养老服务中心、五龙湾社区养老服务中心等。在建设过程中，该市以满足社区老年人养老服务需求为出发点，通过公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等方式，逐步实现城镇居家社区养老服务全覆盖的总体目标，并按照“县区为主、市级统筹、省级奖补、分级负担、社会参与”的原则，省、市、县财政部门按照每平方米700元、500元、200元的标准分别给予资金补助。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105731>

（来源：健康报）

山西：促进养老托育服务健康发展

近日，山西印发《关于促进养老托育服务健康发展的实施方案》（以下简称《方案》），明确6方面25项重点任务，从城镇农村互补、政府社会共建、事业产业同步等多个维度统筹谋划养老托育服务体系建设，明确山西要提升养老托育服务供给能力、促进养老托育业态融合发展、提升养老托育产品质量、构建养老托育要素支撑体系、营造更加公平便利市场环境。

“十四五”期间，山西将实施养老服务“431工程”，创建4个养老服务模范市、30个养老服务模范县、100个养老服务模范机构；实施社区居家养老服务“1251工程”，培育10个规范化、标准化、连锁化社区养老服务品牌，建成200个市场化、规模化、标准化社区养老示范机构，打造50个养老示范社区，发展100个社区养老服务组织。基本实现每个社区具有一处养老服务站。《方案》还从财税和金融扶持、用地保障、人才建设等方面提出了具体保障措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105732>

（来源：人民日报）

河北：承德不断优化养老服务模式——保障老有所养鼓励老有所为

去年以来，河北承德积极优化养老服务：推广“时间银行”互助养老模式，提供助餐、助医等各类服务，帮助老人实现老有所养；组建老年志愿服务队，鼓励年纪较轻的老年人发挥余热，实现老有所为；完善社区居家养老设施，不断扩大服务覆盖面，满足多元需求，让更多老人安享乐享幸福晚年。

“咚咚咚……”一阵敲门声响起，家住河北承德高新区滨河社区的赵秀芝几步快走，打开家门。“小胡来啦，快进来！”看是小胡来了，赵秀芝笑眯眯地把她拉进了家门。

“小胡”名叫胡希英，今年已经68岁了。为了创新居家养老服务，充分发挥退休老人余热，滨河社区组建了老年志愿服务队，通过创建“时间银行”互助养老服务模式，鼓励大家“今天为别人服务，明天免费享受服务”。胡希英便是这支老年志愿服务队的一员。“我身体还硬朗，为高龄老人和失能半失能老人提供助老服务，不仅可以体现自我价值，以后也可以享受同样的服务，特别有意义。”胡希英说。

去年8月24日，在承德考察的习近平总书记来到滨河社区居家养老服务中心。习近平总书记指出，要把老有所为同老有所养结合起来，研究完善政策措施，鼓励老年人继续发光发热，充分发挥年纪较轻的老年人作用，推动志愿者在社区治理中有更多作为。胡希英作为志愿者代表，向总书记汇报了社区老年志愿服务队的基本情况和日常工作。“总书记充分肯定了我们‘年轻’老年人的作用，让我们备受鼓舞！”回想起当时的场景，胡希英仍十分激动。

建设老年食堂、开展适老化改造、推广“时间银行”……去年以来，承德市积极推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，通过将老有所养与老有所为相结合，不断优化养老服务模式，让更多老年人安享乐享幸福晚年。

优化养老服务模式

不断丰富助老功能

陪赵秀芝老人聊聊天，顺便再量个血压……很快，1个小时就过去了。

走出赵秀芝的家门，胡希英打开手机，在“时间银行公益平台”小程序上进行“志愿服务”打卡。“我刚在时间银行上又存了1个小时，时间币总额增加了不少呢！”胡希英笑着说。

为了进一步完善“时间银行”服务模式，去年11月，承德市高新区推出了“时间银行公益平台”小程序，通过志愿服务打卡，将志愿者服务时长以时间币形式存入个人账户。“以前志愿服务时长只能在社区纸质登记，有时容易漏记，时长也不够准确。现在服务完直接在手机打卡，不仅精准，还能通过小程序进行权益兑换。”胡希英说。目前，全区共有12个社区的基础数据录入公益平台，后期还将探索实现全市范围内时间币的互通兑。

“在我们社区，有一个地方特别受老人欢迎。”胡希英所说的地方，便是去年9月正式开门营业的社区老年食堂。

“老年食堂的饭菜种类丰富有营养，特别好。”85岁的郝桂凤和老伴儿是这里的常客，以前他们常为买菜做饭犯难。“老伴儿经常需要上医院透析，孩子工作忙又顾不上，老年食堂真是解决了我的大麻烦。”郝桂凤

说。让她更欣喜的是，遇上下雨、下雪天，只要一个电话，志愿者还会把热乎的饭菜直接送到家，让他们感到很温暖。

从助饿、助急、助医到助餐、助娱、助浴、助医、助急、助行、助洁，滨河社区不断优化养老服务模式，将服务功能从“三助”增加至“七助”，社区60岁以上的老年人通过热线电话、网络预约、线下沟通等方式，就能得到及时有效的上门服务。

滨河社区党总支书记徐佳杰介绍，为了更精准地服务老人，社区对60周岁以上中重度失能人员、特困人员、低保对象、重点优抚对象、重度残疾人员及80周岁以上高龄老人提供送餐、卫生护理、心理慰藉等特定服务，运营补贴也提升为每人每年3000元。

扩大服务覆盖范围

增强社区助老力量

红烧鱼块、青椒炒蛋、白烧萝卜……临近中午，家住高新区梨花社区银杏苑的曹景荣打开手机应用，荤素搭配、丰富多样的菜品映入眼帘。“菜品丰富，价格实惠，还贴心地配了低糖、低脂的套餐。”曹景荣一边说着，一边选好菜品、提交订单。

去年，了解到居住在滨河社区的老人可以享受助餐、助娱等多元化的养老服务后，曹景荣羡慕不已。“当时就想着要是自己也住那儿就好了！”如今，不用搬家，曹景荣也能享受到一样的养老服务。去年12月，滨河社区居家养老服务中心将服务范围由原来的5个居民小区扩大到9个居民小区。曹景荣所在的梨花社区也被纳入了服务范围。“现在不出社区，也能一样乐享晚年生活啦！”曹景荣说。

在承德一家社区居家养老服务中心，参照滨河社区运营模式制定的提标改造建设方案已完成，建成后将覆盖2个社区11个居民小区。完善社区养老模式，延伸养老服务内容……在高新区，“没有围墙的养老院”覆盖面不断扩大。

“2021年9月以来，高新区实行区工委领导班子成员包联社区机制，全力推进社区居家养老服务。截至目前，全区12个社区建立了两个养老服务中心和10个日间照料服务站，通过劳务派遣的形式为各日间照料服务站配备专职工作人员两名，按照‘呼叫、派单、服务、评价、记录’五步运行机制提供服务。”高新区社区工委副书记徐娜介绍。

为进一步提升社区养老服务水平、增强社区助老力量，高新区还充分发挥退休老党员老干部作用，通过树立助老服务典型，带动越来越多的居民加入志愿服务中。

“老伴儿，看你每天干得热火朝天，我也想成为一名老年志愿者。”在老伴儿胡希英的带动下，退休后的范学甫也加入了志愿服务队。“现在我们已经实现老有所养，趁还有干劲，更要老有所为。”范学甫说。

如今，高新区12个社区共建立志愿服务队42支，志愿者总人数达到1366人。“我们充分发挥‘以老带新’作用，根据志愿者个人特长分成慰问组、文艺组、家政服务组等12个小组，为有需求的老人提供精准服务。”徐娜说。

完善基层养老设施

满足老人多元需求

海棠苑居民安彤的母亲今年已经98岁了。家里墙壁是瓷砖，沾水湿滑，老人洗澡时稍不注意就容易滑倒。社区联系专业人员上门，在老人家中安装了“一字形扶手”。这下，老人抬手就能握住扶手，再也不担心会摔倒了。

家住华华小区的陈大娘家中水管坏了，子女又不在身边，她赶忙拨打了养老服务热线。没过多久，一名家政服务人员便上门前来维修，及时化解了老人的用水难题。

在文庙社区，王秀华和老伴儿每天到社区日间照料服务站，和其他老年人聊天、下棋，生活充实又愉快。

从“养老”到“享老”，如今在承德，越来越多的老人在精准贴心的养老服务中安享晚年，也有越来越多的老年志愿者在边助老边养老中乐享晚年。

“要紧紧紧抓住这个基层基础，健全社区居家养老服务体系，完善社区居家养老服务设施和各项功能，切实满足老年人多方面的需求，让老年人能有一个幸福美满的晚年。”承德市委书记柴宝良说。

目前，全市177个社区共建设205个社区日间照料服务机构，配备439名专职人员，覆盖2099个生活小区，实现了服务设施社区全覆盖、服务功能生活小区全覆盖。全市社区日间照料服务站信息化建设工作正在有序推进中，共有206家机构接入市级服务平台……

“与此同时，我们还在全市八县四区全面启动午餐助餐服务，已累计提供助餐服务4517人次。”承德市民政局副局长、二级调研员窦立新说。

“未来，我们还将通过创建老年友好型社区，在丰富社区养老服务功能、提升养老服务水平的同时，积极搭建平台，引导和鼓励更多的‘年轻’老人参加到社区建设和志愿服务中，真正实现老有所养、老有所为。”窦立新介绍，到2025年，承德市将逐年增加“老年友好型社区”在全市城乡社区总数中的占比；到2035年，全市城乡将实现老年友好型社区全覆盖。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105733>

（来源：人民日报）

四川：省消委会提醒老年人当心“健康讲座”谋财害命

5.04万元买到“三无”胶囊、3.98万元注射“干细胞”……如今，一些保健品会销售的产品已严重威胁老年人身体健康，昂贵的“高科技保健品”竟是“三无”产品，甚至向老人身体注射没有任何质量保证的产品。对此，近日，四川省保护消费者权益委员会发布消费提示，提醒老年消费者当心“健康讲座”谋财害命。

今年3月，成都市81岁的杨女士向四川省消委会投诉称，自己于2020年7月被某生物医学有限公司的销售人员电话邀请参加免费聚餐和健康讲座，其间接受免费体检后被告知免疫力低下，可通过注射干细胞增强免疫力。杨女士对此深信不疑，便在销售人员陪同下到银行取钱，支付3.98万元接受了“干细胞”注射。同年9月，杨女士到医院检查发现身体各项指标没有变好，怀疑被骗。四川省消委会调查发现，杨女士提供的收据事由仅注明“技术服务费”，且没有保留注射产品相关信息。经多次调查调解，杨女士收到了全部退款。

无独有偶。去年9月，84岁的戴先生到四川省消委会投诉称，夫妻2人去年6月参加某老人工作站组织的洪雅七里坪3日免费游活动，期间参加了“肠道菌群”健康讲座，后经一对一询问、诊治后，2人共购买了3个疗程调节肠道的胶囊，共计5.04万元，一个疗程1.68万元，只有16粒胶囊。缴费当日，2人便被采集了大便样本，先后收到两次《肠道菌群健康评估报告》，其间被通知去工作站各服用16粒胶囊，但实际没有达到宣称效果，且胶囊是“三无”产品。经调查调解，老人工作站的经营主体成都某生物科技公司退还了消费者全部费用。

四川省消委会调查发现，在这类案例中，经营者往往利用老年人对健康的渴望心理，用所谓的高科技包装产品，夸大产品功效，诱导老年人“花钱买健康”，实际上可能是“三无”产品。销售人员在销售过程中不出示经营资质证明、不开发票，不同环节由不同主体负责，很难锁定背后真正的经营者。发生纠纷维权时，老年人只能提供销售人员基本信息，一旦销售人员离职，维权就会遇阻。

四川省消委会提醒老年消费者，要科学认识“益生菌”“干细胞”等相关产品出现在健康讲座中，加上销售人员“吹捧”，让老年消费者趋之若鹜。

据四川大学华西医院上锦医院临床营养科主任景小凡介绍，中老年人随着年龄增长，体内菌群容易出现失调，适当补充益生菌确实有助于“年轻”肠道，但益生菌不是万能的，主要起辅助保健作用，患病还是要靠药物或手术治疗。购买益生菌口服液、片剂、胶囊、粉末剂等，要选择安全、高活性、经临床验证功效的产品，可以进入市场监管总局官网“特殊食品信息查询平台”查询。

有关干细胞的骗局由来已久，有的不法分子甚至将其包装成“包治百病”的“神药”。据中国科学院输血研究所刘教授介绍，干细胞的功效和使用方法仍处于科学研究层面，除临床造血干细胞的使用以及获批的CAR-T药物的使用外，我国还未批准其他细胞的销售和直接临床使用。

刘教授提醒消费者，使用细胞要查证经营者是否有临床研究资质，因为直接输注细胞须纳入相应的临床研究项目才能进行；要选择专业机构进行评估和检测，查询细胞来源及技术保障。此外，细胞使用存在一定风险，不正确注射干细胞可能会导致身体内部负担加重，导致免疫系统出现异常，尤其输注过程可能出现过敏反应、细胞因子风暴等，虽然发生几率比较低，但如果处理不当，就会造成严重后果甚至死亡。

此前，国家药监局也曾发文提醒，“干细胞化妆品”是个伪概念，目前干细胞技术在医学领域大多仍处于临床研究阶段，在卫生健康部门备案的干细胞临床研究中，尚无干细胞在美容、抗衰老方面的研究。

消费提示

四川省消委会提醒老年消费者不要相信“健康讲座、免费旅游、免费体检”等噱头。“免费讲座”实际不免费，销售的产品也没有质量保证，甚至威胁身体健康。身体不适要及时就医，接受正规医疗机构检查。如果要购买产品或接受服务，最好先与家人商量，对产品进行查证，务必复印或拍照留存经营者的营业执照等资质证明，保管好支付凭证及发票，发现产品有质量问题或使用无效，保留产品包装，以便成功维权。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105734>

（来源：中国消费者报）

四川：谋福祉 促经济 成都新经济 “‘银发经济’ 智慧养老” 应用场景专题供需座谈会召开

6月6日，成都新经济“给政策、给场景、给金融、给空间”——“‘银发经济’ 智慧养老”应用场景专题供需座谈会成功在成都召开。

“给政策、给场景、给金融、给空间”等系列“四给”活动是新经济企业服务的重要载体，本次“四给”座谈会旨在聚焦银发经济细分领域，以智慧养老应用场景为牵引，围绕疫情影响下企业发展的难点问题，通过养老机构的需求清单和新经济企业的供给能力清单促进供需双方合作的精准对接、发展要素的高效匹配，助力企业及时发现“银发经济”的市场空缺，催生新业态、新模式，助力“智慧蓉城”建设，打造城市经济新的增长点。

成都市新经济委、市民政局、养老机构及智慧养老场景需求提供方负责人、智慧养老新经济企业及相关专业机构代表等近50人参与座谈。

谋福祉 促经济，新经济赋能智慧养老

近年来，我国老龄人口日益庞大，老龄化程度呈加速趋势。根据第七次全国人口普查数据显示，2020年成都常住人口总量达2093.78万人，其中60岁以上老人人口比重为17.98%，按照国际通行划分标准，已进入深度老龄化阶段。

为建好幸福城、提升幸福感，成都正在探索超大城市现代化治理新路径，不断运用数字化、智慧化手段破解“大城市病”难题，将“智慧蓉城”作为提升科学敏捷治理能力的重要突破口，以智慧蓉城建设为牵引，借助大数据、区块链、物联网等新兴信息技术，打造数字化智慧民生工程，赋能传统养老产业，催生智慧养老产业的新业态、新模式、新消费，促进银发经济快速发展，培育后疫情时代下新的经济增长点。

成都市新经济委党组副书记、副主任周洪表示，在面对疫情影响下智慧养老问题各方的侧重点不一，政府的关注重点是“兜底、精准、安全”；养老机构则是瞄准智能化产品（服务）的“好用、不贵、可替代”；居家养老关注的是“及时、简便、增值”，因此，本次“四给”活动提供了一个多元的供需对接平台。同时，周洪表示，“银发经济”是未来非常重要的经济增长点，期待与大家共同参与发展智慧养老市场。市新经济委下一步还将出台新经济梯度培育政策2.0版本，聚焦企业发展不同阶段的需求，支持企业做大、做强、做精、做新，助力企业纾困解难，并将持续举办“四给”活动，释放政策、场景、金融、空间等要素资源。

说痛点 给方案，多方共寻银发经济发展新机遇

“银发经济”智慧养老应用场景专题供需座谈会”由政策解读、需求发布和新经济企业供给能力展示、平台型企业服务介绍四部分构成。行业主管部门、养老服务机构、新经济企业、平台型企业代表围绕智慧养老场景，共寻银发经济发展新机遇。

成都市民政局养老服务处副处长高丽平首先进行了关于《成都市“十四五”养老服务业发展规划》的政策解读，为新经济企业解析了“银发经济”趋势下智慧养老领域重点规划及建设方向，分享了劳动力缺口增大、数字鸿沟等痛点难点问题，并宣布“智慧养老”场景建设优秀案例征集评选活动即将启动。

锦江区美好家园孝慈苑、锦江区成都锦欣九乐龄康养中心、锦江区成都椿萱茂老年公寓、青羊区哺恩光华养老机构4家养老机构根据各自发展情况，分别围绕智慧照护综合应用场景下的老年人安全服务与呼叫管理、技术应用场景下的老年人安全防护与生活服务等进行发言。场景需求中既包括智能病房、无感预测报警、养老服务呼叫中心等智慧系统，也包括定点呼叫器、跌倒探测仪、重度卧床长辈生命体征检测床垫等智能硬件。

针对智慧养老场景需求，五家成都市新经济企业相继带来了供给能力展示。成都古河云科技有限公司代表介绍了“开河”数字化云支撑平台；四川华融瑞视科技有限公司介绍了集居家养老、社区养老、机构养老为一体的养老服务有机系统；重庆帮帮链智能科技公司代表介绍了一人一床一码、智慧护士站等解决方案；成都芯跳医疗科技有限责任公司代表介绍了关于老年人慢性疾病的检测方案与心电记录仪等产品；成都乐享智家科技有限责任公司代表介绍了生命体征监测产品方案。

中国移动四川成都分公司作为平台型企业代表，围绕适老数字化服务，介绍了成都移动在智能化、数字化产品落地应用过程中起着数据传输通道的作用，是信息化服务需求方和供给方中间的桥梁，信息化服务供给方可以将自身的信息化解决方案链接到中国移动的智慧养老、智慧健康检测大平台上，共同研发打造更好的5G康养产品和应用，共同促进银发经济快速发展，助力成都智慧蓉城建设。

面对面 畅沟通，推动智慧养老供需要素精准对接

本次座谈会通过对接养老机构等需求端和养老领域新经济企业等供给端，以需求清单和供给能力展示实现供需双方的精准对接，帮助新经济企业及时找到银发经济发展的市场空缺。座谈会结束后，成都市新经济委与市民政局还组织举行了“银发经济”智慧养老”应用场景专题要素对接会，为智慧养老领域新经济企业拓展资源链接渠道，促进发展要素高效匹配。

为保证供需双方在活动现场实现精准匹配，成都市新经济委与成都市民政局在会前便通力协作，展开了充分的摸底工作。成都市民政局基于《成都市智慧养老应用场景需求清单》，围绕“综合应用、安全防护、照护服务、健康服务、情感关爱、生活服务”6类重点应用场景及12个智慧养老应用场景充分挖掘需求；成都市新经济委则根据场景需求，遴选优质新经济企业展现在智慧养老领域新技术、新产品、新解决方案的供给能力，实现供需有效链接。

据悉，成都市新经济委依托成都新经济企业俱乐部平台，已开展了智慧治理、智慧大运、智慧燃气、供应链等系列专题“四给”活动。未来，市新经济委还将继续聚焦企业发展全生命周期服务，持续开展“专题对接+专项辅导+线上线下常态化服务”等系列“四给”活动，赋能新经济企业成长，助推新经济产业高质量发展，助力智慧蓉城建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105735>

（来源：四川经济网）

青海：全力推进居家适老化改造工程

青海省住房和城乡建设厅等部门近日联合印发《青海省老年人居家适老化改造项目实施方案》，积极推动“十四五”期间全省7116户困难老年人居家适老化改造任务如期完成，助力适老化改造工作高质量、规范化、长效化发展。

根据实施方案，青海省重点围绕如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、辅助器具适配五个方面展开居家适老化改造工作。根据老年人意愿和居住的实际需求，通过需求评估后制定“一户一策”的改造方案，并为符合条件的家庭提供一定的资金补助，减少他们居家适老化改造的经济负担。

据相关负责人介绍，青海省将重点对分散供养的高龄、失能、残疾的特困老年人家庭实施居家适老化改造，鼓励有条件的地方将改造对象扩大到城乡低保中的高龄、失能、空巢、残疾老年人等家庭，改造区域突出老龄化较高的社区（村）或住宅小区，改造步骤突出评估和监管。

目前，青海省已正式启动居家适老化改造试点工作，计划今年在西宁市、海东市完成1500户居家适老化改造任务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105736>

（来源：中国建设新闻网）

江西：公布三起市场监管领域养老诈骗典型案例

近年来，以老年人人为目标的诈骗活动不断增多，严重侵害了老年朋友的合法权益。近期，江西省市场监管局在全省部署开展打击整治养老诈骗专项行动，持续加强涉老“食品”、“保健品”等相关领域的市场监管，依法查处虚假宣传等违法违规经营行为。为进一步加大养老诈骗打击整治力度，提高老年人识骗防骗能力，有效震慑违法犯罪行为，营造良好社会氛围，现公布三起市场监管领域养老诈骗典型案例。

1.南昌市市场监管局查处江西风尚电视购物股份有限公司发布虚假及引人误解广告案

2022年1月份，南昌市市场监管局对江西风尚电视购物股份有限公司发布虚假及引人误解广告的行为，作出罚款167944元的行政处罚。

案情介绍：2021年9月7日，南昌市市场监管局高新分局接投诉举报，江西风尚电视购物股份有限公司在黑龙江电视台涉嫌播放虚假广告。经执法人员对该公司进行检查，发现江西风尚电视购物股份有限公司未直接跟黑龙江电视台风尚购物节目发生业务往来关系，而与未来电视有限公司签订了电视购物合作协议，消费者是直接通过移动机顶盒当中的点播平台进入收看购物的。

经现场打开该公司电视购物节目“靓瓷堂黑松露芝麻片惊爆组”，发现在“黑松露芝麻片”购物节目广告视频中出现“赌王、欧洲皇室争相高价购买”“清肺、健脾、养肾”等宣传功效用语。在“青钱牌迪可莱茶”购物节目广告视频出现“中科院院士、中国科学家、论坛院士专家联合推荐，40余权威机构临床论证”“改善血糖指标、胰腺β细胞及功能、糖尿并发现象，降低血糖指标、排除多年积累多余糖分、激活胰腺分泌胰岛素机制”等宣传用语。在“U-class智能变焦老花镜”出现“一副可以用一辈子的老花镜、一款全能老花镜”的宣传用语。当事人通过发布一系列虚假及引人误解广告，违反了《广告法》第十七条、第十八条、第二十八条等相关规定，南昌市市场监管局遂依法对当事人作出行政处罚。

案例启示：电视虚假广告主要针对居家老年人防范意识弱、具备一定的经济能力、对电视产生依赖性和身体健康需要等特点，发布一些夸大、失实宣传甚至是洗脑式的广告。提醒广大老年朋友在收听收看广告时注意甄别，不可盲目相信，以免自身健康财产受到损失。

2.安福县市场监管局查处良露百货店虚假宣传案

2021年4月8日，安福县市场监管局依法对安福县良露百货店虚假宣传的违法行为作出罚款8万元的行政处罚。

案情介绍：经调查，安福县良露百货店在经营期间利用组织中老年人开展讲座等形式来宣讲推销艾炙仪和配套使用的艾制品（艾绒），组织人员对顾客进行了诸如“阴阳平衡，百病不生”、“不打针不吃药就可以解决健康问题”和“艾炙椅对风湿胃病、癌都特别有好处，不仅可以养生保健还可治疗疾病”等内容的商业宣传。经查证，当事人销售的艾炙仪是普通电子产品，配套使用的艾制品（艾绒）为普通商品，艾炙仪和艾制品（艾条）标签和说明中无任何治疗和保健疗效。

当事人上述的虚假宣传行为，违反了《反不正当竞争法》第八条第一款的规定，安福县市场监管局依据《反不正当竞争法》第二十条第一款的规定对当事人作出罚款8万元的行政处罚。

案例启示：这类骗局通常通过免费赠送礼品、讲座会销、免费旅游以及高新科技噱头等手段促销，且在销售过程往往夸大功效，混淆食品、保健食品和药品的概念，混淆医疗器械和普通产品的区别，宣称具有药用治疗功效，利用老年人追求健康的心理诱骗其高价购买。提醒广大老年朋友要加强自我防范，不要贪图小便宜，正确认识保健产品，不要轻信销售人员夸大的宣传，对自己不了解的所谓“高科技”产品，不要轻易购买。

3.乐安县市场监管局查处艳艳商行销售未取得药品批准证明文件的药品案

2022年5月17日，乐安县市场监督管理局对乐安县艳艳商行销售未取得药品批准证明文件的药品且足以严重危害人体健康的行为，移送乐安县公安局处理。

案情介绍：2022年4月22日，乐安县市场监管局与公安部门在全县范围开展涉老产品联合执法检查。检查过程中，执法人员发现县城北大道“乐安县艳艳商行”货架上摆放有“肾宝片”、“红钻伟哥”、“黑金刚”等三种商品，其主要销售对象为老年人，根据商品标签判断其产品质量存在很多问题，乐安县市场监管局对这3批产品进行了抽检，并送抚州市检验检测认证中心检验。检验结果为以上3批产品均检出西地那非化学成分。该3批产品未取得药品批准证明文件，且没有国家药品标准，也无核准的药品质量标准，但经抚州市检验检测认证中心检出化学成分：西地那非。根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》（高检发释字〔2022〕1号）第七条第一款第四项的规定，肾宝片等3批产品具有《刑法》第一百四十二条之一规定的“足以严重危害人体健康”的情形。“乐安县艳艳商行”销售未取得药品批准证明文件的肾宝片等3批药品的行为涉嫌构成妨害药品管理罪，乐安县市场监管局已经依法将案件移送公安机关。

案例启示：该案与其他养老诈骗案件不同，涉案金额不大，商品具有特殊性，需求具有隐蔽性，是一种针对老年群体生理需求的商业行为。此类商品往往披着食品或保健食品的外衣，实质却是含有药品成分的产品。提醒广大老年朋友不要从非正规渠道购买，伪劣的保健产品可能会加重患者的病情，贻误治疗良机。身体不适时，要及时去正规医院就医诊治。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105737>

（来源：中国质量新闻网）

江西：南昌高新区打通养老服务“最后一公里”

6月6日中午，南昌高新区万科南社区长者食堂内，不少老人有说有笑地端着餐盘落座就餐。“我们几个老姐妹聚在一起吃饭，挺好！”正在挑选菜品的李奶奶开心地说道。

高新区“长者食堂”是专为老人开设的食堂。正常情况下“长者食堂”能够解决至少700位老人的日常用餐需求，针对行动不便的老人，“长者食堂”还将提供上门送餐服务，让老人足不出户就享受新鲜美味的餐食。

“我们从5月16日开始逐步恢复堂食，到现在每天大概有100位老人来就餐。”万科南社区长者食堂总经理彭长林介绍。为了给老人们提供干净卫生的就餐环境，“长者食堂”严格落实每日消杀，入内堂食顾客人数按总桌数50%安排，间隔入座，自助用餐，工作人员全程佩戴口罩为老人们提供细致服务。近年来，南昌高新区积极践行老龄事业全面协调可持续发展，加快建设社会养老服务体系、发展养老服务产业，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，打通养老服务的“最后一公里”。

除万科南社区，高新区还在麻丘镇厚溪村建设了颐养之家，并充分发挥其示范作用带动了17家农村颐养之家开展助餐运营服务，惠及老年人1500余人次。高新区现建有养老机构2所，社区居家养老服务机构站点64个，其中社区居家养老服务中心22个，农村颐养之家42个。

未来南昌高新区将继续聚焦“作示范、勇争先”，以谋求民生福祉为目标，大力推动“1+5+X”社区邻里中心规划建设，着力打造15分钟生活圈。逐步完善区、镇（处）、村（社区）三级养老服务设施网络，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为辅助、多种养老服务方式互相补充的社会养老服务体系，聚焦关键小事，办好民生大事，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，推进“最潮高新”建设，努力实现城市功能“三年蝶变”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105738>

（来源：南昌日报）

江苏：老年防骗需营造“适老化”环境

据《南通日报》报道，近日，我市召开打击整治养老诈骗专项行动推进会。会议指出，要立足当前、着眼长远，全面加强综合治理，全力整治以“养老”为名的涉诈问题和风险隐患，健全长效机制，切实铲除涉养老诈骗的滋生土壤。要进一步突出宣传发动，揭批涉养老违法犯罪的套路、方式和伎俩，努力营造不敢骗、不能骗、骗不了的良好社会氛围。

近年来，以老年人为群体的诈骗案件层出不穷，“养老理财”“养老产品”等诈骗手段花样百出，在巨大的养老需求面前，一些不法分子打着服务老人、关爱老人的幌子，利用保健培训、产品推介、投资高额回报等手段设置陷阱，招摇撞骗。以养生讲座、专家坐诊、免费体检为名的养生游、会议游等诈骗案件近年来有所增长；伴随着家庭、婚姻观念的变化，很多丧偶或独居的老年人通过婚介平台、联谊活动等方式寻找生活伴侣，也相应出现一些以婚恋为幌子的诈骗老年人钱财行为，使不少老年人遭受财产损失和精神打击。老年人具有特殊脆弱性和依赖性，生理和身体机能衰减，平均受教育水平偏低，法律观念淡薄、法律认同度不高、法律知识匮乏、信息获取渠道有限，诸多因素给了侵害权益者可乘之机。养老诈骗不仅侵犯老年人的财产权益，还会危及他们的身心健康，甚至是生命安全。正是在这样的背景下，我市就纵深推进打击整治养老诈骗专项行动进行全面部署，为老年人营造安全、友好的社会环境。除此以外，还要努力营造适合老龄化需求的法治环境。

首先要拓宽老年人普法教育的渠道和形式。构建多途径的普法宣传教育平台，加强法治教育队伍建设；拓展社区宣传的丰富性和专业性，提升大众传媒内容的规范性和可视性；打造受欢迎的普法教育品牌，把握新媒体的宣传阵地；加强监督审查，利用其快速传播的特点推广专业、科学的法律知识，帮助老年人确立法治信仰，树立正确的法治观念。其次要切实开展基层法律服务，建立健全便老惠老司法服务机制。定期开展进乡村、入社区的基层法律服务工作，将普法教育和矛盾调解机制相结合，针对与老年人生活密切相关的婚姻家庭、赡养纠纷、劳动争议等案件，完善一站式多元矛盾纠纷调处机制。强化服务理念和意识，以老年人需求为导向，利用数字化手段，建立便民利民的诉讼服务设施，方便老年人获得诉讼服务指导和帮助，建立老年友好的诉讼服务机制。加大司法救助力度，简化救助程序，巩固老年人法律援助长效机制。

维护和谐稳定的社会环境事关国家发展全局和亿万人的福祉。社会各有关方面应在养老防诈宣传方面提供更多贴心服务，同时，子女也要主动向老年人普及防诈反诈知识，多进行风险提示、多关注情感需求，提升老年人风险防范意识和依法维权能力。老年人遇到相关健康保健、投资理财等宣传，一定要避免头脑发热，先征求家人和专业人士的意见，拖延一晚再决定。不要盲目相信造势宣传、熟人介绍、专家推荐，不要盲目投资。提醒广大老年人在钱财出手前一定要擦亮双眼，增强风险防范意识和识别能力，拒绝高利诱惑。老年人过个安稳的晚年不容易，只有营造起适合老龄化需求的法治环境，不再让骗子打破了这份宁静，才能切实提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105739>

（来源：江苏大小事儿）

江苏：苏州四级养老机构名单出炉共计25家

近日，市民政局公布全市首批四级养老机构评选结果，此次共计评选认定25家四级养老机构，有效期为三年，占全省四级养老机构总数27.78%，数量及占比位居全省前列。

根据《养老机构等级划分与评定》（GB/T37276-2018）、《国家标准实施指南（试行）》《江苏省养老机构等级评定管理办法（试行）》《苏州市养老机构等级评定管理办法（试行）》，经各地组织申报、逐级审核、专家评定、评委会会议研究、信用记录查询、网上公示等程序，从全市167家养老机构中共同评定全市首批四级养老机构25家。

记者了解到，养老机构等级划分与评定标准围绕环境、设施设备、运营管理、服务等方面，人口老龄化趋势下，养老需求呈现更加多元多层次，养老机构等级评定也与时俱进，比如，在环境中更注重适老化改造、无障碍设施，养老机构周边基础医疗设施和急救医疗设施等，在设施设备中注重居室空间、紧急呼叫、公共区域视频监控、认知症友好化的配置，在运营管理方面，更加强调信息化、智能化，在服务方面，不仅注重服务质量、活动内容，还强调了心理及精神支持服务。

市民政局养老服务处相关人士表示，养老机构的等级与享受的运营补贴挂钩，被评定为四级的养老机构也有晋升五级养老机构的机会。但等级标志的有效期为三年，不是一劳永逸，而是要不断地进取和保持，评定标准是要让老人和家属对养老机构的软硬件有个清晰的判断，对养老机构来说既是压力也是动力，创级的过程就是不断提高服务质量的过程。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105740>

（来源：中国江苏网）

福建：厦门家庭养老床位试点初见成效超1300人签订服务协议

家住文灶社区的张阿姨是一名高龄老人，她四肢肌肉萎缩，无法独立行走。体型肥胖的她长期卧床，右侧膝关节一处长期受压出现了压疮。哪怕如此，她依然不愿意离开子女到养老机构养老，还是希望能够住在家里。去年11月，张阿姨与厦门德善堂养老服务有限公司居家养老团队签订了家庭养老床位服务协议。德善堂根据张阿姨的身体情况制订了专业服务计划，护士处理压疮、定时上门换药，一段时间后，张阿姨的伤口已愈合。张阿姨并非个例。近年来，厦门市老年人对居家养老服务和医养结合护理的需求逐年增加。为了完善便捷化、高品质的居家养老服务网络，厦门市民政局通过开展全市家庭养老床位试点，将养老服务机构的专业化服务拓展延伸到老年人家中，开展生活照料、居家监护、家居改造等服务，实现“居家机构化”服务场景，打造“原居养老”照料社区。自去年厦门市开展试点以来，像张阿姨一样签订了居家养老服务协议的老人已达1300多名。

厦门市民政局养老服务处副处长林彦龙介绍，市民政局在全市六个区精心遴选了象屿慈爱、国贸康养、德善堂、老来俏、颐年养老等14家具备较强养老服务和信息化能力的标杆型养老服务机构参与试点，要求通过智能技术深度应用，实现24小时在线接收处理服务呼叫和应急求助。服务半径在中心城区不超过15分钟路程、岛外偏远农村地区不超过30分钟路程。

此外，这些养老服务机构以老年人个性化养老需求为出发点，对老年人原居家庭进行适老化改造，让家庭居所环境更加适合老年人养老；以量身定制化服务为主，帮助老年人实现“养老不离家”，在原居家庭足不出户即可获得各种专业化服务。

据统计，截至5月份，德善堂已在思明区建立171个家养老床位，目前服务于150个老人服务对象，总共服务时长81777小时。

“象屿慈爱为我提供医生问诊、家居适老化智能化改造、保洁服务，让我的居家养老生活更安全和智慧。”家住金山社区的林伯伯告诉记者，厦门象屿慈爱老年养护中心将智慧养老服务与社区居家养老服务“无缝对接”，让更老老年人及其家庭享受到养老“智慧化”的乐趣。

我市九成老人选择居家养老

据统计，厦门市目前有各类养老床位16967张，每千名户籍老年人养老床位数41张；厦门市老年群体中约3%入住机构养老，7%在社区近邻享受照护养老，90%以上选择居家养老。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105741>

（来源：央广网）

《安徽省养老服务条例（草案修改稿）》公开征求修改意见

乡镇街道要探访高龄、空巢、独居老人；县、乡镇(街道)、社区建三级养老服务网络；养老服务与医卫设施规划布局应同址或邻近；职工将有陪护假……安徽商报融媒体记者6月6日从省人大获悉，《安徽省养老服务条例(草案修改稿)》已经省十三届人大常委会第三十四次会议审议，社会各界可于6月17日前提出修改意见。

居家养老：乡镇街道要探访

《条例(草案修改稿)》初步明确，住宅区开发建设和旧城改造应当将配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。

老年人养老以居家为基础，家庭成员应当尊重、关心和照料老年人，不得忽视、冷落老年人；与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

县级以上人民政府应当制定居家养老支持政策，鼓励开发老年宜居住宅，为老年人随配偶或者赡养人迁徙提供条件，为家庭成员照料老年人提供帮助。

对经济困难的高龄、空巢、独居、失能等老年人，可以通过政府购买服务等方式，为其提供紧急救援服务。

乡镇人民政府、街道办事处应当对高龄、空巢、独居、失能、残疾等老年人实施探访，提供精神慰藉等关爱服务，防范和化解意外风险；探访可以委托村民委员会、居民委员会，或者通过政府购买服务、组织志愿服务等方式进行。

社区养老：建三级养老服务网络

《条例(草案修改稿)》初步明确，县级以上人民政府应当推进城乡养老服务中心建设。

县级人民政府民政部门组织建立养老服务指导中心，开展辖区内养老服务信息搜集和发布、养老服务人员培训、养老服务需求评估指导、服务质量监管等工作。

乡镇人民政府、街道办事处组织建立养老服务中心，发挥平台作用，整合日间照料、短期托养、社区助餐、医养康养结合、养老顾问等养老服务资源，提供综合性养老服务支持。

乡镇人民政府、街道办事处应当支持开设社区食堂、老年助餐点等社区助餐服务场所，为有需求的老年人提供膳食加工配制、集中用餐、外送等服务。

机构养老：禁止歧视打骂老年人

《条例(草案修改稿)》初步明确，政府投资兴办的养老机构应当在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或者低收费托养服务。床位有剩余的，可以向社会开放。

养老机构应当建立入院评估制度，对老年人的身心状况进行评估，并根据评估结果确定照料护理等级。

老年人身心状况发生变化，需要变更照料护理等级的，养老机构应当重新进行评估。养老机构确定或者变更老年人照料护理等级，应当经老年人或者其代理人同意。

养老机构提供服务过程中，应当按照国家有关标准，对老年人进行服务安全风险评估，并根据评估结果划分风险等级，建立服务安全风险防范机制。

养老机构及其工作人员应当尊重入住老年人的人格尊严；禁止歧视、谩骂、侮辱、殴打、虐待、遗弃老年人。

扶持保障：职工将有陪护假

《条例(草案修改稿)》初步明确，国家机关、企事业单位和社会组织职工年满六十周岁的父母或者赡养的老年人患病住院的，所在单位结合本单位的实际情况，依据医院开具的疾病证明，给予职工陪护假。职工是独生子女的，每年陪护假累计二十日；职工是非独生子女的，每年陪护假累计七日。职工在陪护假期间的工资、福利待遇不变，不影响考勤、考核和晋级、晋职、提薪。

医养与康养：设施应同址或邻近

《条例(草案修改稿)》初步明确，县级以上人民政府及有关部门在编制相关专项规划时，应当统筹考虑养老服务设施与医疗卫生设施的布局，将两者同址或者邻近设置。

县级以上人民政府应当支持医疗卫生机构入驻养老机构，方便老年人获取医疗服务。

县级以上人民政府卫生健康、民政、医疗保障等部门应当推动养老机构与医疗卫生机构通过签约等形式开展双向合作，建立康复病床、预约就诊、急诊就诊等医疗服务绿色通道。

县级以上人民政府卫生健康部门应当支持养老机构依法设立老年医院、康复医疗中心、护理中心等医疗机构或者在其内部设置门诊部、医务室、护理站等医疗卫生服务场所。

县级以上人民政府医疗保障部门应当按照国家和省有关规定，将符合条件的在养老机构内设置的医疗机构纳入基本医疗保险定点管理范围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105742>

(来源：金台资讯)

广西推行适老化交通出行服务工作南宁地铁车站将配备上下车无障碍渡板

为着力提升老年人出行便利化水平，近日自治区交通运输厅印发《关于做好2022年推行适老化交通出行服务工作的通知》，将在城市公共汽电车、城市轨道交通、出租汽车等领域推行适老化交通出行服务。

出租汽车电召服务方面，对于2021年已经开通95128出租汽车约车服务电话（以下简称95128电话）的13个地级市，要进一步提高出租汽车的接入率，确保接入率达到80%以上。同时，通过扩大宣传提高市民知晓率、加强出租汽车企业内部培训等方式提高驾驶员的完成率。

敬老爱老城市公共汽电车服务方面，各地市要广泛动员本市辖区城市客运企业开展适老化城市交通出行服务，应至少打造1条敬老爱老服务城市公共汽电车线路，敬老爱老服务城市公共汽电车线路应全部使用低地板及低入口城市公共汽电车，车厢内配置老幼病残孕优先座位、配备便民箱，安排经验丰富的司乘人员，落实老年人优先优惠乘车政策，开展敬老爱老宣传等。此外，2022年以后新增及更新车辆应优先考虑采用低地板及低入口公共汽电车。

公共交通设施适老化改造方面，通知要求各地市要做好调查摸底工作，推动城市公共汽电车站台等设施适老化改造。其中，南宁轨道交通要实现所有地铁站配备上下车无障碍渡板，渡板的配备和存放应满足运营需要，各车站每侧站台至少配有1套渡板，存放位置应便于取用和存储，方便老年人上下车，提升老年人交通出行便利化水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=105743>

(来源：潇湘晨报)

多方参与，推动养老行业健康发展

近日，国家各部委针对养老诈骗开展专项行动，一方面体现了国家对保护老年朋友合法财产权益的高度重视，另一方面也从侧面反映出养老行业的发展存在不规范、不充分、不平衡的问题，让不法分子有了可乘之机。推动养老行业有序发展、规范运行、良性循环，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，仍需政府、社会与家庭各尽其责，形成强大合力。

制定统一标准，以“刚性约束”推动行业发展规范化。2021年12月30日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，进一步完善了养老服务顶层设计，为行业发展擘画了蓝图、指明了方向。顶层设计因其宏观性、战略性、系统性等特点，为养老行业的发展构建了基本的框架，但落实到具体实践上仍欠缺全国统一的、可操作性强的行业标准。根治乱象，就要制定全国统一的标准，诸如养老服务综合监管机制、养老机构准入标准、养老服务从业人员规范等亟需建立健全，从而推动养老机构逐步走向标准化、规范化。

担起社会责任，以“柔性情怀”推动养老服务多元化。长期以来，养老服务供给以政府兜底的福利院等低端服务和追求经济效益的市场化机构提供的高端服务为主，而养老服务需求则以普通老年人消费得起、质量有保障的中端服务为主，供给侧的“哑铃型”结构与需求侧的“橄榄型”结构不相匹配，是制约养老服务行业发展的一大症结所在。养老服务行业的发展，需要社会资本承担起更多的社会责任，适度减少对经济效益的追求，深耕银发经济这片蓝海，针对不同年龄、不同需求的老年群体，提供诸如旅居养老、机构养老、社区养老、居家养老等多元化、全覆盖的养老服务。

打通最小单元，以“内外兼修”推动居家养老优质化。自上海在“十一五规划”中提出“9073”养老模式以来，以居家养老为基础的养老服务体系便成为国内养老行业发展的方向。目前，居家养老主要存在服务不到位的问题，症结在于家庭成员专业性不够，社会化养老服务则供给不足、项目不多、质量不佳。一方面，针对家庭成员科普基础养老服务知识、开展公益类基础养老服务培训，让家庭成员具备基本的养老服务素质；另一方面，完善养老服务行业从业人员评级制度，提高薪资待遇水平，激励更多人加入养老服务行业、提升自身业务水平，“内外兼修”，为老年人提供更贴心、更全面、更优质的服务。

人口老龄化，是我国正在面临且将长期面临的重大问题，养老行业的健康发展，是积极应对人口老龄化的一个有效途径，这就需要社会各方通力协作，主动作为，持续用力，久久为功，让老人安度晚年、乐享余生。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=105744>

(来源：荆楚网)

疫情下，也需为老年人提供差异化服务

近日，一段刷屏朋友圈的视频，刺痛了很多上海人的心。视频中，一位头发花白的长者因不会使用智能手机扫公交车上的场所码，在车上自己捣鼓了2分钟手机。最终，只能留下一句“不就误大家了”，无奈下车。为此，上海有关部门正在修正改进系统，为老人提供疫情防控常态化的出行便利。（6月6日人民日报客户端上海频道）

6月5日，来自上海市大数据中心的消息称，依托“一网通办”的平台，推出离线“随申码”线上申领、打印功能，市民特别是老年人可自行申领打印。不过，推出“离线码”后，老年市民又面临“新问题”。

首先，“万码奔腾”让老年人难以适从。现实生活中，应用广泛、随处可见的二维码已给老年人带来诸多麻烦，不会用智能手机的老年人更是寸步难行。如今，疫情防控需要，在常见二维码基础上，“码”上加“码”，随申码、健康码、核酸码、场所码等，一“码”都不能少。“离线码”来了，会是最后一“码”吗？

其次，“离线码”的申领、打印并不轻松。在“一网通办”平台上，登录、申领、验证、审核、下载、打印，一步都不能少。市民潘阿姨今年65岁，她在年轻人帮助下，手机、电脑并用，花了大半个小时才申领成功、打印完成。潘阿姨连连摇头：“这么复杂！我们老年人哪里搞得定。”

第三，扫码确认“离线码”，让公交车机陷入“两难”。有司机无奈表示：“按规定驾驶员行车期间不得用手机等电子设备，难以像其他场所工作人员那样一个乘客扫码确认，很多时候要靠乘客自觉。”原本为方便老人而设的“离线码”，却让交公司机陷入秉公执法与温情通融的“两难”——让看似密不透风的防线，隐藏“短板”。

值得注意的是，疫情防控常态化情况下，“万码奔腾”并非上海独有，全国各地均不同程度存在“码”上加“码”现象，网民吐槽不少。事实上，连年轻人都经常被来回切换的这“码”那“码”搞得手忙脚乱、晕头转向，遑论反应迟钝、动作缓慢的老年人。

近年来，国家有关部门在全国开展互联网应用“适老化”改造专项行动，帮助老年人弥合“数字鸿沟”，解决日常生活的“堵点”“痛点”。经过各方共同努力，“适老化”改造取得阶段性成果。但是，“万码奔腾”给老年人带来不少困难，难免要拖“适老化”后腿。

我国已进入老龄化社会，无论时代如何发展，为老年人提供差异化贴心服务，都应成为社会共识和一致行动。数字化时代，“适老化”改造不能一味做“加法”，还应适时做“减法”。在织密疫情防控网络前提下兼顾社会公平，有必要整合资源、合并流程，以更加科学、人性化的措施践行以人为本施政理念。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=105745>

(来源：东方网)

设立涉老巡回法庭，积极探索适老化司法新路

设立涉老年人巡回法庭，专门受理涉老案件，积极探索适老化司法服务和保障新方式、新路子，充分体现了司法的温情，很有必要。

日前，河北省滦县人民法院，联合县检察院、公安局、司法局和民政局等单位，组建了全省首家“涉老年人巡回法庭”。该法庭专门受理65岁以上老人的民事、刑事案件，以多元化解机制为依托，上门受理、巡回调处，畅通老年群体维权通道，落实老年群体司法救助，注重对老年群体特殊利益保护和精神关爱。

笔者认为，设立涉老年人巡回法庭，专门受理涉老案件，积极探索适老化司法服务和保障新方式、新路子，充分体现了司法的温情，很有必要。

2021年11月发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出，要加强老年人权益保障，明确了普法宣传、打击犯罪、完善监护和法律援助等方面的具体要求。在此基础上，最高人民法院于2022年4月发布《关于为实施积极应对人口老龄化国家战略提供司法服务和保障的意见》。因此，探索建立符合老龄化需求的适老化诉讼，完善涉老案件办案模式是应有之义。

随着社会的发展和老龄化速度的加快，我国涉老案件不断增多。但一些涉老案件由于流程繁琐等多种原因，使老人的权益不能得到及时保护。我国现有的诉讼制度体系是基于非老龄化社会而建构的，而老年人具有特殊脆弱性和依赖性，老年人口由于生理和身体机能的衰减，产生了相较于年轻人更强烈的特殊诉讼制度需求。

要探索建立有特色而行之有效的适老化诉讼制度。鉴于老年人维权案件具有特殊性，应探索设立老年人维权案件的专门法庭，并设置专门的组织程序和审理规则，以便利高效处理老年人纠纷。建立办理涉老案件的专业队伍，进一步完善老年人案件专业化办案模式，做好打击犯罪和维护权益的双保护；加强涉老办案保护机制，包括探索涉老案件提前介入机制、针对民间矛盾引发的涉老刑事案件适当引入调解机制、针对老年被害人的特点构建多元化的刑事被害人救助制度等。

建立健全便老惠老司法服务机制。涉老巡回法庭不但方便涉老案件的受理，而且使审判更专业更规范。通过定期开展下乡、进村、入社区的巡回司法服务工作，将普法教育和解纷机制相结合，针对与老年人生活密切相关的婚姻家庭、赡养纠纷、劳动争议等案件，完善一站式多元解纷机制。强化服务理念和意识，以老年人需求为导向，利用数字化手段，建立便民利民的诉讼服务设施，方便老年人获得诉讼服务指导和帮助，建立老年友好型诉讼服务机制。加大司法救助力度，简化救助程序，巩固老年人法律援助长效机制。

涉老巡回法庭以多元解纷机制为依托、一站式诉讼服务中心建设为抓手、严惩涉老犯罪为防线、巡回审判为驱动、司法宣传为途径，努力提供更优质、高效、便捷的适老诉讼服务。同时加强与其他部门协调联动、紧密配合，进一步健全涉老矛盾纠纷联动化解体系，加强沟通对接，注重联动协作，切实提升老年人的获得感、幸福感、安全感，为加强老年人权益保障提供有力服务和保障。

维护和谐稳定的社会环境事关国家发展全局和亿万人民福祉，只有建立起符合老龄化需求的法治环境，才能切实提升老年人的获得感、幸福感、安全感。“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”老年是人生的重要阶段。为老年人“有尊严、有价值、高质量”的晚年生活提供更加有力的司法保障，是人民法院的应尽之责。设立涉老年人巡回法庭，积极探索适老化司法新路子很有必要。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=105746>

(来源：人民法院报)

政策法规

山西省民政厅 山西省财政厅关于对全省养老服务业实施纾困政策的通知

晋民发〔2022〕31号

各市民政局、财政局：

为深入贯彻4月29日中央政治局会议“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”“要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策”和5月5日国务院常务会议、5月25日国务院全国稳住经济大盘电视电话会议精神以及5月26日省委常委会“加大力度推动服务业恢复增长，多措并举促进消费，充分释放消费潜力，发挥消费对经济循环的牵引带动作用，进一步稳定社会预期、增强发展后劲”要求，切实减轻疫情对养老服务业带来的严重冲击，帮助全省养老机构度过难关，现就实施纾困政策通知如下。

一、总体要求

依照党中央、国务院和省委、省政府帮助服务业恢复发展要求，切实减轻负担，用最有力的措施对养老服务业进行纾困，促进养老消费，保刚需、稳就业、稳运营，推动养老服务业恢复正常运行。

二、纾困措施

(一) 减免房屋租金

对2022年因疫情防控实行封闭管理且承租国有房屋的养老服务机构,2022年一次性减免6个月租金。

(二) 减免公建民营费用

对合同期内实行公建民营且收取费用的养老服务机构，2022年一次性减免50%上缴费用。

(三) 提前预拨补贴

对符合条件应享受运营补贴和床位补贴的养老服务机构（含社区养老服务机构），2022年度市、县财政部门可提前预拨运营补贴和床位补贴。

(四) 有序恢复正常运营

在严格落实疫情防控措施的前提下，各市根据当地实际情况，实行养老服务机构有序恢复正常运行，允许接收辖区内老人入住。

(五) 加大关怀帮扶力度

各市、县民政部门要充分发挥慈善公益组织作用，做好疫情期间一线工作人员的关爱和帮扶，及时掌握员工及家庭需求和困难，切实帮助解决实际问题。

(六) 建立宣传激励机制

各地要广泛宣传一线养老医护人员先进个人事迹，树立养老服务行业先进典型。全省将适时开展养老服务先进集体和先进个人表彰活动。

三、加强组织领导

各市、县民政、财政部门要高度认识养老服务业纾困政策的重要意义，切实加强领导，压实责任，确保各项纾困政策落到实处。有条件的市、县，可在落实省级养老服务业纾困政策的基础上，结合当地实际制定配套政策。

山西省民政厅

山西省财政厅

2022年6月2日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=105747>

(来源：山西民政)

养老培训

养老行业校企合作步入“深水区”

近日，湖南中医药高等专科学校思政实践教学基地，在盛康国际颐养苑正式挂牌，进一步画好校企合作“同心圆”，共谱产教融合新篇章。

当天，湖南中医药高等专科学校护理学院2021级智慧养老专业和药学院部分学生，通过生动有趣的授课形式，为老人们带来“防疫知识小讲堂”，现场教学了“七步洗手法”，还有八段锦练习环节，老人们纷纷竖起大拇指，为“小老师”们的授课点赞。微课堂让同学们在“教”中“学”，学责任、学担当、学奉献。为了让同学们在实践中求真知、悟真理，推动思政课程和课程思政协同融合，本次实践教学以“学生上微课”的形式进行。

此外，全国自强模范、湖南盛康董事长盛国文，还为同学们作了一场专题讲座。现场听众，为盛国文默默耕耘几十载的养老护理情怀所感动，感受到了榜样的力量。

近年来，湖南盛康与湖南中医药高等专科学校不断探索“校企合作”培育时代新人的育人模式，积极加强校企和社会多方联动，深耕校企合作，通过“双主体育人”，真正做到“教、学、践、研”有机融通，有效实现了人才共育、过程共管、成果共享。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=105748>

(来源：株洲日报)

健康管理

老年人如何通过饮食进行健康管理？

老年人要吃得均衡

吃饱不等于吃得营养、吃得均衡、吃得健康。老年人更是如此，不仅要补充所需营养，日常饮食也要吃得均衡。

老年人可以多喝牛奶，奶制品每日摄入量为300~500克。大豆及坚果类每日摄入量为25~35克。动物性食品120~200克，其中每周至少吃两次水产品，每天吃1个鸡蛋。蔬菜300~500克，水果200~350克。谷类200~300克，其中全谷物和杂豆50~150克，薯类50~100克。水1500~1700毫升。

“三餐要有蔬果，包括早餐。”建议60~79岁老年人摄入多品种食物，动物性食品相对充足，常吃大豆食品，保持良好食欲，享受食物美味，积极户外活动，延缓肌肉衰减，保持适宜体重。80岁以上的高龄老人，食物也要多样，可选用多种方式进食，选择质地细腻食物，多吃鱼、禽、豆、蛋、奶、豆腐，适量蔬菜，定期进行健康体检，及时测评营养状况。

老年人的营养治疗

许多需要长期肠内营养支持的老年人或患者，常采用普通流质食物或家庭自制匀浆来维持营养，如鸡汤、鱼肉汤、米汤、牛奶、果汁或自制匀浆。但长期流质食物或自制匀浆因缺乏专业营养师的指导，往往导致患者营养不良难以改善，以致严重影响康复。“100克鸡汤含能量27千卡，蛋白质1.3克，脂肪2.4克，碳水化合物为0，营养少得可怜。”有的失能老年人或卧病患者无法表达自己的饮食需求，家人或护理员需要根据人体营养需求，详细计算各种营养素的配比量，以确保各类营养均衡。

自制匀浆往往存在弊端。食物搭配不合理，特别容易出现营养不均衡：如脂肪热比偏高；碳水化合物不足；膳食纤维、维生素缺乏等等。无法计算患者各种营养素需要量，导致营养不足、缺乏或能量过剩。此外，自制匀浆成本过高且操作繁杂，存在食品安全及卫生隐患。

建议需要营养支持的老年患者可以选用肠内营养制剂。肠内营养制剂分为：整蛋白型、匀浆膳，适合胃肠道功能完善患者；短肽或氨基酸型，氨基酸、短肽脂肪含量较低，能减轻消化负担；疾病导向型制剂，适用于胃病、肝病、糖尿病、创伤患者等；组件制剂，含有蛋白质、脂肪、矿物质、维生素、DHA等。肠内营养制剂可以满足患者营养需要并达到营养治疗目的。

特殊医学用途配方食品（特医食品）是为了满足进食受限、消化吸收障碍、代谢紊乱或特定疾病状态人群对营养素或膳食的特殊需要，专门加工配制而成的配方食品。该类食品必须在医生或临床营养师指导下，单独食用或与其他食品配合食用。我国目前特医食品分为三大类：全营养配方食品，可作为单一营养来源，满足目标人群营养需求的特殊医学用途配方食品；特定全营养配方食品，可作为单一营养来源，能够满足目标人群在

特定疾病或医学状况下营养需求的特殊医学用途配方食品；非全营养配方食品，可满足目标人群部分营养需求的特殊医学用途配方食品，不适合作为单一营养来源。

让我们共同关注老年人营养问题，学习更多的营养健康知识，促进老年人健康饮食习惯的形成，培养健康选择、健康烹饪行为，将老年人合理膳食落到实处，进一步巩固健康老龄化的基石。（长沙市第三医院营养科主任主任医师 中国营养学会注册营养师 章臻翔）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=105749>

（来源：华声在线）

老年人消化功能下降合理安排三餐

随着年龄的增长，老年人的器官功能会出现不同程度的衰退，如消化吸收能力下降，心脑血管衰退，视觉、听觉、味觉等感官反应迟钝，肌肉萎缩，瘦体组织量减少等。这些变化会明显影响老年人对食物的摄取、消化和吸收能力，使老年人容易出现营养不良、贫血、骨质疏松、体重异常和肌肉衰减等问题，也极大地增加了慢性疾病发生的风险。

合理安排三餐，食物多样化

老年人食物应新鲜多样化。不能因胃口差或方便，就单一用餐，这样不利于身体健康。不管是老年人还是青年或儿童，都应该食物品种多样，每天至少摄取12种食物。12种食物可包括鸡蛋、牛奶、水果、米饭、各种面食或豆制品等等，可以从食物的品种、色、香、味来增加老年人的食欲。

增加进餐次数

身体欠佳或年龄偏大的老年人，适当增加摄入次数，将一天的食物量改成少量多餐。在两正餐之间，合理增加食物。为了增加老年人食欲，也可适量运动，促进消化。睡前也可安排加餐，但要注意增加的食物是否易消化吸收，是否利用老年人的睡眠。

摄入充足的优质蛋白

老年人应充分摄入足量的优质蛋白，富含优质蛋白食物有：猪瘦肉、羊肉、牛肉、禽类、鱼肉、鸡蛋、牛奶等等。有些心脑血管疾病老年患者认为，吃肉会加重基础疾病而选择不吃肉。然而，长期缺乏肉类的摄入，会出现营养方面的问题。

摄入易消化食物

因老年人的特殊性，牙齿缺损，消化功能的减退，容易出现饱腹感。因此老年人应选择易消化细软的食物。将食物碾碎或磨成粉，多采用炖、煮、蒸、烩等烹调方法，增加烹饪时间，让食物变得软烂。也可根据老年人的饮食习惯来烹饪，增加食欲。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=105750>

（来源：华声在线）

老年糖尿病的六大特殊性，你都了解吗

近日，在中国农村卫生协会主办的“健康北京”--慢病管理专家论坛上，北京协和医院肖新华教授指出，老年群体的健康状态个体差异很大，常伴有不同程度的认知功能障碍及复杂的基础疾病。

肖新华教授介绍，老年糖尿病患者常具有以下临床特殊性：

- 第一，发生低血糖的风险高，但感知低血糖的能力差；
- 第二，认知功能差，自我管理能力差；
- 第三，营养不良风险高，更易伴有衰弱(如肌少症等)；
- 第四，并发症(心血管和肾脏疾病等)和伴发症多(高血压、高血脂等)；
- 第五，普遍存在多重用药，影响降糖疗效，增加低血糖风险；
- 第六，老年患者餐后血糖升高多见。

针对糖尿病患者的营养治疗，肖新华教授给出五点建议：(1)老年糖尿病患者身体中肌肉含量较低，应适度增加优质蛋白的摄入；(2)老年糖尿病患者容易发生低血糖，而碳水化合物可以快速分解供能，也可降低药物治疗中的低血糖发生风险；(3)多摄入高膳食纤维的食物，增加饱腹感，减少血糖波动；(4)应避免过度限制能量摄入，强调合理膳食、均衡营养；(5)老年患者容易发生营养不良，因此老年糖尿病患者要尽早且定期去医院评估自身的营养状态，尽早发现并干预。

此外，肖新华教授指出，运动也是治疗糖尿病的重要手段之一，规律的运动不仅可以增加胰岛素的敏感性，还可以改善体质及生活质量，有助于控制血糖，减少心血管的危险因素。他给出以下建议：(1)老年糖尿病患者开始运动治疗前需要在医生指导下进行运动风险评价和运动能力评估；(2)在医生指导下，合理安排服药时间和运动时间的间隔，避免运动相关低血糖、低血压等事件发生；(3)加强运动前、运动中和运动后的血糖监测，警惕运动过程中低血糖发生，及时停止运动和处理；(4)选择可长期坚持的合适的运动方式(如有氧运动、抗阻训练等)。同时，运动过程中要小心跌倒。

对于通过生活方式干预，血糖仍不达标的老年糖尿病患者，肖新华教授强调，这类人群应该尽早起始药物治疗。

在用药选择方面，老年糖尿病患者应基于自身特点，在医生指导下优选低血糖风险小、服药简便、依从性高的药物，同时也要关注自己肝肾及心脏功能的并发症和伴随疾病。

在治疗老年糖尿病方面，中医药具有从疾病整体观念出发、单药多靶点等优势。

肖新华教授介绍，研究显示，对于二甲双胍稳定剂量治疗3个月血糖控制不佳的2型糖尿病患者。在二甲双胍的基础上，加用津力达颗粒可进一步降低糖化血红蛋白(HbA1C)0.92%、空腹血糖(FPG)1.34mmol/L、餐后两小时血糖(2hPG)3.0mmol/L，提高胰岛β细胞功能指数(0.36)及胰岛素敏感性，改善口干、口渴、乏力等症状，降低腰围。为进一步探索津力达颗粒治疗的优势人群，研究者还对该研究进行了进一步的分析。结果显示，对于超过60岁的老年糖尿病患者，津力达颗粒降低糖化血红蛋白及空腹血糖、改善胰岛素抵抗更为显著。

老年糖尿病患者群体庞大，且具有共病多、基础情况差、低血糖风险大等特征。随着我国老龄化不断加深，老年糖尿病患者的管理需求也越来越大。中医药在治疗糖尿病方面，具有单药多靶点的优势，为老年糖尿病防治提供了简便、有效的“武器”。中西医结合治疗有协同作用，能更好地改善症状和防治慢性并发症，提高糖尿病患者的生活质量，为患者带来更多益处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=105751>

（来源：齐鲁壹点）

养老金融

规范发展第三支柱养老保险应找准发力点

2022年4月，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》，标志着第三支柱进入个人养老金制度的新阶段。这是我国构建多层次、多支柱养老保险体系和规范发展第三支柱养老保险的具体举措，规范发展第三支柱养老保险是一项系统工程，需要做好顶层设计，坚持多措并举的协同发力。

发展第三支柱是应对人口老龄化的重要举措

根据世界银行社会养老保险三支柱体系理论，第一支柱为国家举办的基本养老保险制度，第二支柱为企业（单位）举办的企业（职业）年金制度，第三支柱为个人参与的个人养老金制度。2019年，我国三大支柱养老保险基金占比依次为73.4%、25.5%、1.1%，第一支柱承担了过多的养老支出负担，第三支柱养老金的规模和第一、二支柱差距还较大。目前世界上绝大多数国家已经建立养老保险三支柱体系，只有形成养老保险三支柱三足鼎立科学体系，才能有效应对人口老龄化挑战。与第一、二支柱相比，第三支柱以个人账户制为基础，参保不受就业形式、就业单位的限制，能较好调动个人的积极性，有利于为农民工、平台经济、新兴职业等灵活就业人员提供养老保险，有利于减轻第一、二支柱的收支压力，有利于提高养老保险制度长期可持续性，有利于促进资本市场稳健发展。

我国第三支柱发展面临的情况

一是当前我国三大支柱养老保险发展不平衡的问题十分突出，第三支柱占比很小，参保人数较少。二是第三支柱采取产品制，还没有建立个人账户体系。三是对第三支柱的宣传教育不够，人民群众对参保第三支柱了解不多、认识不足、积极性不高。四是第三支柱还处于起步阶段，相应法规制度还不健全、不规范，财税优惠政策不多、吸引力不够。第三支柱的发展与人民群众的期盼相比、与巨大的市场需求相比都有不小差距。

同时，也要看到，我国发展第三支柱具有十分有利的内部条件和基础条件。

首先，党和政府高度重视。2020年的中央经济工作会议提出要规范发展第三支柱养老保险。2022年的《政府工作报告》提出，继续规范发展第三支柱养老保险。其次，积累了丰富实践经验。2014年开始，我国在税延型商业养老保险、专属型商业养老保险、住房养老等方面试点发展第三支柱，试点取得很多成功的经验和做法，国家相关部门在试点期间充分吸收了各地、各方面的意见，为下一步全面实施第三支柱养老保险积累了实践基础。再次，我国经济社会发展较好。近年来，面对复杂严峻的国内外形势和新冠肺炎疫情等诸多风险挑战，我国经济保持中高速增长，财政收入和居民人均可支配收入逐年增加，国民工资收入增长加快，信息技术发展迅速，国民的养老观念积极转变，金融市场日益壮大，社会保险制度体系逐步完善，这些为发展第三支柱养老保险奠定了坚实的经济社会基础。

发展第三支柱的五个发力点

建立个人养老金账户制度。个人养老金账户是发展第三支柱的重要基础设施，应加强顶层设计，建立个人养老金账户体系。符合条件的劳动者可以通过个人养老金信息管理服务平台（简称信息平台）建立实名制且唯

一的个人养老金账户，个人养老金账户不随职业、空间等的转换而发生转移，通过个人养老金账户参保缴费、购买养老金融产品、享受税收优惠政策、领取养老金。第三支柱个人养老金全部由参保人负责缴费，实行完全积累，投资收益和风险都由个人承担。按照统一的标准建设信息平台，支持全流程在信息平台办理，平台由人社部统一建设，地方政府负责所在地分平台的建设和运维，与财政、税务、社保等部门的信息系统对接，实现跨部门信息共享和业务协同办理，防止税源流失，允许各类金融机构通过平台提供合法合规的养老金融产品。

发展多种多样的养老金融产品。养老金融产品是第三支柱个人养老金实现保值增值的重要载体。要对参与第三支柱养老保险的各类金融机构设置一定准入门槛，根据公司实力、投资能力、养老金管理经验等因素遴选合格投资管理人。按照运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值、满足不同投资者偏好等标准，有序将符合标准的产品纳入第三支柱金融产品库，并通过信息平台和金融行业平台向社会发布。鼓励各类金融机构发挥各自特点，考虑不同职业、风险偏好人群需要，开发具备长期养老功能、贴合个人实际需要的养老金融产品。由金融监管部门确定参与第三支柱金融机构和金融产品，规范第三支柱养老保险金融产品的管理，制定相关管理规定、绩效考核办法、会计准则等。

加强税收政策支持力度。第三支柱财税政策决定了第三支柱是否有吸引力，财税政策既要激励个人自愿参与，又要控制不同群体收入差距。实施多种形式的税收激励政策，降低整体税率，设置差异税率，简化抵税操作流程，实现各类办税业务通过全国统一的信息平台办理，提升办税服务质量。尽快扩大个税递延型商业养老保险试点并最终推向全国，延长政策试点期限，提高政策优惠力度，提升养老税延的抵扣金额，提高税延养老保险交费限额，合理调减养老保险领取期税率，进一步研究制定差异化领取期税率，加强个税递延型商业养老保险与第二支柱养老保险相关税收政策的有效衔接。对经营商业养老保险业务的金融机构采取差异化的增值税减免措施，鼓励金融机构参与第三支柱业务。

加强政府监管力度。在鼓励发展第三支柱养老保险的同时，也要加强政府监管。监管部门应坚持正本清源，清理整顿打着“养老”旗号的短期投融资工具，净化市场环境，同时适当降低第三支柱养老金融产品的资本金要求，拉长金融产品投资业绩的考核周期。树立新的养老金融监管观念，在有效支持第三支柱金融产品创新的同时，精确识别和阻断风险，注重制定政策的长期性和可持续性。第三支柱养老保险监管涉及多个部门，要明确职责分工，提高监管效率，形成监管合力。

扩大第三支柱覆盖面。目前我国灵活就业人员2亿多人，这些人员有较大比例没有参加第一、二支柱养老保险，发展第三支柱应着重让这些人员参保。各级政府、金融机构应该加强宣传引导，帮助灵活就业人员在内的各类社会群体认识参保第三支柱意义，指导他们如何参保第三支柱养老保险。要加强全民养老金金融教育，促进从储蓄养老到投资养老的观念转变，提升养老金专业知识水平，增强风险防范意识，培养健康理性的投资理念，并通过法律和制度建设做好第三支柱参保者的权益保护。（作者为海南省财政科技服务中心副主任、东北大学工商管理学院博士）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=105752>

（来源：经济参考报）

个人养老金业务将成为商业银行未来重点发展方向

主持人：《金融时报》记者赵萌

特邀嘉宾：中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏

继养老理财产品之后，养老储蓄产品也呼之欲出。近日，银保监会有关部门负责人表示，为进一步丰富第三支柱养老金融产品供给，银保监会正在会同人民银行研究推出特定养老储蓄业务试点。据悉，特定养老储蓄业务初步拟由工行、农行、中行、建行四家大型银行在部分城市开展试点，单家银行试点规模100亿元，试点期限暂定一年。

市场普遍关注，与市场上已有的养老理财和普通定期存款相比，养老储蓄有何不同？银行机构开展个人养老金业务是机遇还是挑战？在未来的养老金融市场中银行又将扮演怎样的角色？近日，《金融时报》记者就上述问题与中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏展开对话。

《金融时报》记者：与市场上已有的养老理财和普通定期存款相比，养老储蓄有何不同？

姜飞鹏：养老理财和养老储蓄同属于商业养老金融产品，具有专属性，但二者也存在不同。从产品属性看，养老储蓄是存款，养老理财是理财。从产品收益率看，养老储蓄收益率相对明确，本息有保障，作为存款应该受到存款保险保护；养老理财收益率存在不确定性，监管部门明确不得宣传预期收益率。从风险和客户对象看，养老储蓄风险相对更低，更适合低风险偏好群体；养老理财虽比较稳健，但作为理财产品，存在波动风险。从产品期限看，根据监管部门初步透露的信息，养老储蓄期限最长可达20年；养老理财产品虽然期限高于一般理财产品，但第一批试点的4只理财产品期限为5年。

养老储蓄和普通定期存款相比，二者都属于定期存款，但也存在不同。从期限方面看，养老储蓄产品期限更长。根据监管部门初步透露的信息，养老储蓄产品期限分为5年、10年、15年和20年4档；普通定期存款产品期限主要有3个月、6个月、1年、2年、3年、5年六档。从产品类型看，普通定期存款产品种类更多。根据监管部门初步透露的信息，养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取3种类型；针对个人的普通定期存款产品除了以上三类外，还包括存本取息、定活两便、大额存单等。从产品名称看，虽然普通定期存款具有养老储备功能，但在产品名称中不得带有“养老”字样，养老储蓄产品作为合格的养老金融产品名称中可以使用“养老”字样。从收益率看，预计养老储蓄产品收益率更高。普通定期存款本身期限短决定了收益率相对较低，并且还要缴纳利息所得的个人所得税，虽然2008年10月9日起暂免征收但只是暂免并没有取消；养老储蓄期限较长预计收益率相对更高，出于鼓励个人积极储备养老资产的考虑，有可能参考国外经验在税收方面有一定的优惠措施，这个目前监管部门尚未明确，具体以相关部门文件为准。

《金融时报》记者：有业内人士认为，银行机构开展个人养老金业务是机遇也是挑战。一方面，银行能通过个人养老金业务获得相对低成本、长期的负债；另一方面，金融机构需要考虑如何设计出更多有利于养老金稳健增值的产品，探索通过长期投资、价值投资为参加人提供合理回报。对此，您怎么看？

姜飞鹏：总体而言，银行机构开展个人养老金业务是机遇也是挑战，且机遇大于挑战。2020年开展的第七次全国人口普查数据显示，我国人口老龄化速度加快。根据联合国的预测数据，我国65岁及以上人口在2025年将超过2亿人，2035年将超过3亿人，并且在2060年达到3.98亿人的峰值。面对老年人口数量和占比的快速提升，依靠基本养老金或者职业养老金已难以满足居民的养老需求。尤其是随着经济发展水平提高，居民具有一定的养老储备能力，对老年生活质量有更高的期待，需要储备更多的养老资产，个人养老金发展空间巨大，为银行业发展个人养老金相关服务提供了市场空间。

在这其中，银行业需要充分认识到，积极应对人口老龄化是国家战略，在三支柱养老保险发展过程中规范发展第三支柱养老保险是一项重要内容。一方面，加强对人口老龄化及其带来的经济社会变化的研究，及时发现其中的市场机会；另一方面，配合政府监管政策导向，或者根据客户需求变化，研发推出更多的创新产品，以更好地服务个人养老金发展。不论从哪一方面看，银行业都需要加强对研究人员的配置，逐步提升研究能力并逐步实现与自身行业地位相匹配，通过前瞻性的研究引导战略制定、产品创新、商业模式优化、资产配置、风险管理，从而在养老金的长期投资中展现行业优势，更好服务个人养老金发展，抓牢抓好个人养老金发展的机遇。

《金融时报》记者：您如何看待未来养老金融市场？银行业将在其中扮演怎样的角色？

姜飞鹏：未来，我国养老金融市场前景广阔。养老金包括养老金金融、养老服务金融和养老产业金融。就养老金金融而言，我国三支柱养老保险中第三支柱养老保险尚处于起步阶段，未来具有较大的发展空间。需要认识到，通过第三支柱养老保险积累养老资产，主要是针对年轻群体而言。就养老服务金融而言，我国老年人口数量全球第一，未来还要继续快速增加，再加上随着经济发展水平提高，老年人对包括金融在内的各项服务需求增加，这决定了养老服务金融发展空间同样巨大。就养老产业金融而言，我国“未备先老”的老龄化，其中包括养老产业没有为人口老龄化做好足够的准备，需要积极发展养老产业服务老年人的相关需求，会有较多的金融服务机遇。

银行业在我国养老金发展中发挥着重要的作用。这不仅是由于我国金融行业中银行业规模较大、占比较高，还在于由银行业本身的商业模式等所决定。银行业本身点多面广，经营风格相对更加稳健，更容易得到居民的信赖。在服务养老金积累上，银行业配合政府从账户管理、基金托管、投资管理等方面提供金融服务，配合监管部门开展养老理财试点等。在服务老年人上，银行业不仅可以提供支付结算服务，还可以将高净值客户细分出来，为其提供包括私人银行在内的财富管理服务。在服务养老产业发展上，银行业不仅可以提供支付结算服务，还可以提供融资服务等。银行业也可以与非银行金融机构甚至是非金融机构合作，共同服务老年人及其相关需求，如与保险公司、基金公司合作代销金融产品，与医疗、旅游等机构合作服务老年人等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=105753>

（来源：金融时报）

养老金融改革驶入“快车道”，特定养老储蓄业务试点启动在即

今年以来，我国养老金融业务驶入“快车道”。自养老理财产品开展“十地十机构”试点后，养老储蓄试点工作即将启动。

近日，银保监会有关部门负责人表示，为进一步丰富第三支柱养老金融产品供给，银保监会正在会同人民银行研究推出特定养老储蓄业务试点，推进商业养老金改革。

当前，我国多元化养老金融产品正加快落地，第三支柱养老金融服务体系正在不断完善。“未来，银行金融机构要积极参与业务试点，不断总结推广经验，力争通过示范引领，助力第三支柱养老资金来源扩大。”中国银行研究院主管高级研究员李佩珈对《金融时报》记者表示。

100亿元养老储蓄试点将开启

“我国是一个储蓄大国，储蓄率较高。”招联金融首席研究员董希淼在接受《金融时报》记者采访时表示，开展养老储蓄试点，契合公众储蓄习惯创新产品和服务，可以进一步丰富养老金融产品供给，与养老理财产品等形成补充。

今年年初以来，养老储蓄试点工作一直在进行谋划。在3月5日银保监会和人民银行联合发布的《关于加强新市民金融服务工作的通知》中，对商业银行探索开展养老储蓄业务试点等内容有所提及。

《金融时报》记者注意到，此次养老储蓄业务试点银行初步拟由工行、农行、中行、建四家大型银行在部分城市开展试点，单家银行试点规模初步考虑为100亿元，试点期限暂定一年。

业内专家表示，选择四家大型银行作为养老储蓄业务试点单位，一方面是出于消费者权益保护的考虑，另一方面是为了提高居民购买的便利性。

“养老储蓄产品投资周期长，对金融机构的经营稳健性和可持续性将提出更高要求。这四家商业银行是我国系统重要性银行，经营稳健。”李佩珈表示，同时四大商业银行具有客户、网点、渠道等多重优势，对于消费者来说购买更加便利。

为规范养老金融发展，银保监会在日前下发的《关于规范和促进商业养老金融业务发展的通知》中提到，金融机构在开展商业养老储蓄、养老理财等业务时，应体现养老属性，产品期限符合客户长期养老需求和生命周期特点，并对资金领取设置相应的约束性要求。

银保监会相关部门负责人表示，此次试点的特定养老储蓄业务兼顾普惠性和养老性，产品期限长、收益稳定，本息有保障，可满足低风险偏好居民的养老需求。特定养老储蓄产品包括整存整取、零存整取和整存零取三种类型，产品期限分为5年、10年、15年和20年四档。

“如此大跨度的投资周期，将对商业银行的利率定价能力提出挑战。”李佩珈认为，银行要增强对长期利率趋势的研判能力，并做好利率风险对冲。从长期来看，还需要增强债券等各类金融市场的联动，提高养老储蓄的投资增值能力。

第三支柱养老金融产品不断丰富

随着我国老龄化程度的不断加深，养老服务供给与需求的矛盾更为突出。第七次全国人口普查结果显示，我国正在步入深度老龄化社会。

“然而，我国社会保障体系不够完善，大量养老服务需求得不到有效满足，社会保障体系面临巨大压力。”董希淼认为，当前急需健全多层次的社会保障体系，在基本养老保险及企业年金、职业年金之外，大力发展第三支柱养老保险。

董希淼表示，通过养老金融产品创新，开发专属的理财、储蓄、基金、信托等养老功能产品，将切实发挥第三支柱养老保障的补充作用，更好地为养老领域提供丰富多元的金融服务。

《金融时报》记者了解到，近年来，银行、保险等各机构不断升级和完善养老金融服务。目前，多元化养老金融产品正加快落地，养老理财产品及专属商业养老保险试点工作稳步推进。

2021年6月，专属商业养老保险试点在浙江省（含宁波市）和重庆市启动。同年9月，银保监会选择“四地四机构”开启了为期一年的养老理财产品的试点工作。首批四家理财公司养老理财产品发行顺利，运行平稳，受到试点地区投资者的认可和欢迎。

今年以来，我国养老金融业务驶入“快车道”。银保监会表示，为进一步推动完善试点，加大养老理财产品供给，决定扩大养老理财产品试点范围，自2022年3月1日起，养老理财产品试点从“四地四机构”扩大到“十地十机构”。同时，专属商业养老保险的试点区域也扩大到全国范围。

“在人口老龄化背景下，养老金融是未来发展的新蓝海。”李佩珈认为，银行金融机构要把握这一机遇，积极参与业务试点，力争通过示范引领，助力第三支柱养老实现从探索试点到落地深耕的新阶段。

多元产品“同台竞技”投资者如何选择

随着政策的密集落地，多元化的养老金融产品体系正在逐步形成。面对养老储蓄、养老理财和养老保险等多元产品“同台竞技”，投资者应该如何做出选择？

“与个人储蓄不同，养老金融产品具有收益稳健、风险可控等特点，能够更好地满足养老资金需求。”李佩珈在接受《金融时报》记者采访时表示，在进行投资选择时，投资者要把握好不同养老产品的特点，构建基于全生命周期的组合搭配。核心原则是根据自身年龄的变化，动态调整风险资产比例。”

“养老储蓄、养老理财和养老保险这三类养老金融产品中，养老储蓄风险最低，养老保险风险次之，而养老理财风险相对略高。总的来看，消费者要考虑自身养老规划、资金状况、风险承受能力等，选择合适的养老金融产品。”李佩珈建议。

相关业内专家也表示，对于处在工作期间的投资者来说，个人风险承受能力相对较强，可配置更多基金及银行理财等高风险高收益产品；临近退休及退休后的投资者风险承受能力有所下降，配置收益稳定的养老储蓄产品以及承诺保本且终身确定收益的商业养老保险会更加适合。

对于商业银行来说，未来，一方面要加大养老储蓄等金融产品的宣传力度，提高市场认可度，同时也要不断细化客户群体，构建全生命周期的养老个人金融综合平台。

“细化对客户不同人生阶段的金融需求和风险偏好分析，银行可考虑将客户分为资产形成期客群、退休前后群和老年客群，建立包括养老储蓄、投资理财、保险等一揽子金融服务，助力客户形成基于全生命周期的养老规划方案和产品组合。”李佩珈建议。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=105754>

（来源：中国金融新闻网）

社会保障

中国个人养老制度发展面临的挑战

由于我国人口老龄化形势日益严峻，为了“促进养老保险制度可持续发展，满足人民群众日益增长的多样化养老保险需要”，国务院4月21日印发了《关于推动个人养老金发展的意见》。该意见希望通过税收优惠等举措促进个人建立养老金账户，进而对第一和第二支柱构成有效的补充。该意见的出台，对于我国养老保障体系的发展无疑具有重要的意义。

文明社会早期个人依靠家庭养老。对于中国人而言，“养儿防老”是最为传统的观念之一，尤其是老一辈人，也是源于养老的现实需求。在封建社会或更远古时期，劳动的收益大多为粮食作物或是禽畜类，这些东西无法长期保存用于将来养老。与此同时，市场不够发达，社会缺乏有效的金融体系，年轻人也很难将当期创造的剩余财富转化为货币，储存起来用于老年消费。因此只能通过养育子女，将当期剩余的劳动所得转换为人力资本，待自己老去时再由子女反哺。

但是进入现代化社会后，年轻人创造的价值直接用流通性非常强的货币来度量，以银行为代表的金融体系也较为完善，年轻人可以将自己创造的剩余货币储蓄在银行用于老年时期的消费。所以，“养儿防老”的功能逐渐弱化，子女作为养老“投资品”的属性减弱，经济学家也将这视为生育率下降的重要因素。

既然个人可以依靠金融系统实现养老，那为什么政府还需要建立公共养老保障（养老保障中的第一支柱）？针对这一问题，学界主要有这几种解释。

一是优化收入分配格局。一方面，部分弱势群体很难依靠自身储蓄满足养老需要，另一方面不同代际在收入水平上存在差异。借助现收现付制的公共养老保险制度，则能实现不同收入群体间、不同代际的收入再分配。

二是纠正部分人的非理性行为。生命周期理论指出，一个理性的人在做消费决策时，会综合考虑一生的收入水平，然后将收入相对均匀地用于各期消费，从而达到一生效用最大化。然而，在现实中部分年轻人过于偏好当前消费，持有“今朝有酒今朝醉”的态度，将当期收入全部用于消费，未将适当比例的收入作为储蓄用于老年消费。此时政府借助公共养老保险制度实现强制储蓄，可以纠正非理性行为，防止出现老年贫困。

三是应对长寿带来养老储蓄不足的问题。假使所有的人都以预期寿命为基准，为将来养老进行储蓄，但随着经济发展人均寿命不断提高，这会导致年轻时的储蓄无法满足养老的需要。建立公共养老保险制度则能帮助个人克服长寿带来的养老储蓄不足的问题。

政府已经设立了公共养老保险，那为何还要建立企业年金和职业年金（第二支柱），并发展个人养老金（第三支柱）？在我国公共养老保险主要是由企业职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险构成，其政策目标是保障老年人的基本生活需要，因此需要借助第二支柱和第三支柱改善老年人的生活。

这里的一个问题是，如果是为了改善生活水平，那为何不在原来的基础上进一步提高第一支柱的待遇水平，而是大费周章地发展二、三支柱？公共养老保险实行现收现付，即当期征收的“保费”用于当期已经退休职工的养老金。这意味着待遇水平上涨，需要提高基金的筹资水平。公共养老保险的资金主要来源于个人缴费、企业缴费和政府财政补贴。无论是通过哪一部分增加筹资都会导致资源配置的扭曲，进而造成效率损失。例如，增加政府财政补贴，政府就需要征收更多的税收，税负增加可能会使企业投资和就业水平下降；如果增加个人缴费，则可能会导致低收入人群当期可支配收入不足，使得消费下降。

不同于公共养老保险的强制性，企业年金及个人养老金是单位和个人自主选择参保。在非强制性的背景下，单位和个人可以依据自身的经济约束做出最优的参保决策，这能最大程度地规避缴费负担所带来的资源扭曲。与此同时，企业年金及个人养老金是完全积累制。在这种制度设计下，可以将养老资金用于长期投资获得回报，进一步提高未来的支付水平。而且支付水平完全取决于账户累计缴费及资金增值，体现了权责对应原则，合理界定了政府和市场的边界。

因此，政府需要在综合考虑企业负担、职工当期消费及就业等因素的情况下，选择一个适当的公共养老保险支付水平，保障老年人的基本生活，与此同时发展二、三支柱进一步提高养老保障水平。发展第二或第三支柱具有诸多优点，而且世界上很多发达国家的经验也表明，构建多层次养老保障体系是应对人口老龄化挑战的重要方式。

不过也需要意识到，个人养老制度的发展也会面临着较大的挑战。实际上在个人养老金政策推出前，财政部联合税务及人社等部门于2018年印发《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，要求从当年5月1日起在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。然而，公开资料显示，截至2020年4月三地累计参保人数仅4.76万，缴费金额为3亿元。税收优惠幅度有限、手续较为繁杂提高了参保成本等，被认为是影响政策效果的重要因素。

总结这些经验对当前发展个人养老金有重要的借鉴作用。一方面，如果个人养老金依然是以减免个人所得税作为主要的参保激励措施，那么低收入者尤其是收入低于所得税门槛的个人就无法享受到税收优惠，而且随着新兴业态的日益流行，很多个人无需缴纳个人所得税，政策也难对这部分群体构成激励。如何解决这一问题？一种可以考虑的解决方法是，实施“负所得税”制度，即对于低收入群体缴纳个人养老保险金时给予财政补贴。这不仅解决了参保激励问题，而且有助于改善收入分配，推进共同富裕社会的建设。

另一方面，对于文化水平相对较低的居民，理解和参与第三支柱面临较高的“金融知识隔阂”，因此要尽量降低参与成本和简化参与手续。例如，以现有的社会保障卡作为第三支柱的账户，并自动开通账户。在制度推广期给予现金补贴，缴费即可享受补贴。此外，当前制度规定年缴费上限为12000元，一个重要的考虑是担心个人养老金成为高收入人群的避税手段，进而造成不公。但这也影响部分高收入人群缴费的积极性，那是否可以考虑取消缴费上限，同时设定一个税基减免上限，以此在制度公平和养老资金积累间取得平衡。

<http://www.cnrf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=105755>

（来源：君道小堂）

老年说法

超百名老人掉“投资养老”陷阱合计被骗2300余万元

近年来，一些不法分子假借新型投资理财概念，结合“高回报”“高收益”为诱饵，利用老年人寻求养老保障、对集资诈骗认识不足，专门针对老年人进行诈骗。近日，广州白云法院依法判决一起集资诈骗案，被告人李某以虚构投资理财并有高额回报为名诈骗2300余万元，被判处有期徒刑十五年，并处罚金100万元，责令其退赔所有诈骗所得金额。

经法院审理查明，2011年至2018年间，被告人李某伙同他人在本市某商业广场、深圳市某大厦等地，以“投资养老”可获得高额回报为名，诱骗多名老年人购买其虚构的理财产品骗取钱财，先后骗得胡某、宁某、李某、曹某等127名（已报案）老年人投资理财款共计人民币2308.53万元。后多名被害人未能如期收到利息，且无法联系到被告人李某退还资金，遂向公安机关报警。后公安机关将李某抓获归案。

据中国经济网了解，法院经审理认为，被告人李某以非法占有为目的，违反国家金融管理法律规定，未经有关部门依法批准，编造虚假事实和息，以高额回报为诱饵，向社会公众吸收资金，集资后不用于生产经营活动，非法占有和恶意处置被害人款项，集资诈骗数额巨大，其行为已构成集资诈骗罪，法院遂作出上述判决。经二审维持原判，日前该案判决已生效。

白云法院法官提醒广大老年群众，以此类案件为戒，谨记投资是有风险的，切勿轻易相信所谓的“稳赚不赔”“无风险、高收益”宣传，不要投资业务不清、风险不明的项目。谨记选择正规机构，结合自身的风险承受能力，多咨询正规金融机构的专业人员，多与家人商量，对投资活动的真伪、合法性进行必要的判断和了解。

法官还提醒称，老年群众要注意提防集资诈骗套路，集资诈骗多有“击鼓传花”和“庞氏骗局”特点，往往是以新还旧，缺乏实际业务支撑和盈利来源，不存在与其承诺回报相匹配的项目，容易发生卷款跑路、资金

链断裂等风险。不要被“保本高息”“保证收益”等说辞迷惑，要保持清醒头脑，千万不要冲动跟随。

同时，家庭和子女也应该加强与老年人的情感交流，守住老年人“钱袋子”的前提，先要走进老年人的“心窝子”，多和老年人交流，关心和弥补老人情感需求，增进代际信任，多向老年人科普诈骗套路，提高老人识骗、防骗能力，不给百般殷勤的不法分子可乘之机，不让极尽谄媚的不法分子乘虚而入。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=105756>

（来源：中国经济网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考